

**Nr.1586/25.11.2021**

Către: Alianța Pentru Turism

Referitor : Dezbateri online pe tema voucherelor de vacanță din data de 25.11.2021, ora 16:00

În data de 08.11.2021, Comitetul Director al FPTR, cu sprijinul Președintelui Confederației Patronale UGIR, a înaintat prin adresa nr.355 președinților partidelor coaliției de guvernare propunerile concrete care vor ajuta la depășirea situației actuale cauzată de pandemia de COVID-19, la relansarea turismului, creșterea investițiilor în domeniu și implicit a dezvoltării capitalului românesc.

La solicitarea specialiștilor din cadrul echipei de negociere a programului de guvernare al actualei coaliții, Comitetul Director al FPTR a înaintat la data de 18.11.2021 prin adresa nr. 1583 propunerile de modificări legislative necesare a fi aplicate în acest an în vederea acordării începând cu anul 2022, a voucherelor de vacanță pentru salariații din sectorul bugetar, în valoare de 1450 lei după cum urmează:

**Legislație actuală:**

1. **O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță se abroga începând cu data de 01 ianuarie 2022:**

**Baza legală:**

Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare

“Art. 36

(2) *La data de 1 ianuarie 2022 se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare.”*

**Ce implică abrogarea O.U.G. nr. 8/2009:**

- nu mai există cadru legislativ pentru acordarea voucherelor de vacanță pentru personalul din sectorul public

2. **Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare devine cadrul legal pentru acordarea voucherelor de vacanță:**

**Baza legală:**

Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare

“Art. 34

*Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019, cu excepția:*

a) art. 24-27, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022;" – n.a. art. 24-27 reglementeaza voucherele de vacanta

**Ce implica reglementarea voucherelor de vacanta exclusiv de Legea nr. 165/2018:**

- personalului bugetar **ii este interzisa** primirea voucherelor de vacanta

Art. 31

(1) *Tichetele de masă și voucherile de vacanță prevăzute de prezenta lege nu se acordă personalului care beneficiază de indemnizație de hrană și de indemnizație de vacanță potrivit Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.*

- angajatii din companiile de stat vor **primi prima de vacanta doar sub forma voucherelor de vacanta**

Art. 31

(3) *Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorii economici, astfel cum sunt definiți de Ordonanța Guvernului nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, vor acorda angajaților proprii primele de vacanță numai sub forma voucherelor de vacanță, în cuantum egal cu contravaloarea unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit în condițiile legii, pentru un salariat.*

- angajatii din domeniul privat **vor putea primi vouchere de vacanta** in cuantumul a 6 salarii minime

Art. 24

(1) *Voucherele de vacanță sunt bilete de valoare care se acordă angajaților pentru acoperirea unor cheltuieli ocazionate de efectuarea concediului de odihnă în regim de turism intern.*

[...]

(3) *Nivelul maxim al sumei care poate fi acordată unui angajat în decursul unui an fiscal sub forma voucherelor de vacanță este de 6 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.*

**3. Pentru personalul bugetar, indemnizatia de vacanta se va acorda in bani si va fi reglementata de Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**

**Baza legala:**

O.U.G. nr. 226/2020

“Art. I

*(6) Prevederile art. 26 alin. (4)-(6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022.”*

Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

“Art. 26

*(4) Începând cu data de 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă, obligatoriu, o indemnizație de vacanță. Modalitatea de acordare se stabilește prin hotărâre a Guvernului.*

*(5) Valoarea anuală a indemnizației de vacanță este la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată și se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în cursul anului calendaristic.*

*(6) Indemnizația de vacanță prevăzută la alin. (4) și (5) se acordă cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1).”*

**Estimam investirea unui Guvern cu puteri depline pana la data de 26.11.2021, care poate adopta ordonante de urgenta. In aceste conditii solutiile sunt:**

- adoptarea unei ordonante de urgenta, similara O.U.G. nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, care:
  - sa modifice O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanta (art. 1 alin. 2), in sensul prelungirii perioadei de acordare a voucherelor de vacanta personalului bugetar
  - modificarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, in sensul prelungirii perioadei in care articolele referitoare la reglementarea voucherelor de vacanta nu se aplica
  - modificarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru a se mentiona ca indemnizatia de vacanta se va acorda in continuare sub forma voucherelor de vacanta, pe o anumita perioada de timp

Pentru conformitate :  
Palfi Melania  
Asistent Manager  
Federatia Patronatelor din Turismul Romanesc



- ✓ perioada de timp mentionata in cele 3 acte normative de mai sus trebuie sa fie similara
  - ✓ legea bugetului de stat trebuie sa prevada alocarea de fonduri pentru voucherele de vacanta acordate personalului din sistemul bugetar
- adoptarea unei legi de catre Parlament, in procedura de urgenta, in asa fel incat sa fie adopta, promulgata de Presedintele Romaniei si publicata in Monitorul Oficial inainte de 1 ianuarie 2022; legea trebuie sa vizeze aceleasi aspecte mentionate mai sus. **( este mai mult o solutie teoretica avand in vedere ca parlamentarii isi vor lua „concediu” incepand de maine, imediat dupa votarea Guvernului )** .

### **CONCLUZII**

FPTR împreună cu confederațiile sindicale și Asociația Profesională a Emitenților de Tichete (APET) au insistat în ultimii 2 ani pentru prorogarea termenelor legale în vederea acordării voucherelor de vacanță și pentru angajații din sectorul bugetar .

Nu dorim să folosim acest prilej pentru a vă reaminti numele specialiștilor din turism care s-au opus sau au avut o atitudine oscilantă sau neutră față de acest subiect.

Avem certitudinea ca noul guvern va aplica întocmai măsurile prevăzute în programul de guvernare ( cap. 6 - Ministerul Antreprenoriatului și Turismului ) și **se vor acorda vouchere de vacanță pentru bugetari în anul 2022 .**

\* \*

\*

Analizând atent propunerea reprezentanților APT ne permitem să facem unele observații, pentru a motiva de ce nu suntem de acord cu o mare parte din cele prezentate în materialul primit pe adresa de e- mail, în data de 23.11.2021 :

### **Sectorul privat:**

#### **Scaderea pragului maxim de la 6 salarii minime la 1 salariu minim**

i. Majoritatea angajatorilor au aprobat in AGA, BVC pentru anul 2022 si probabil au bugetat si acordarea voucherelor de vacanta intr-un quantum mai mare de salariu minim net – ar putea exista nemulțumiri atat in randul angajatorilor, cat si in randul salariatilor .

Pentru conformitate :  
Palfi Melania  
Asistent Manager  
Federatia Patronatelor din Turismul Romanesc



ii. voucherele de vacanta in cuantumul unui salariu minim net se vor afla pe o pozitie inferioara (vor fi mai putin atractive) comparativ cu sumele decontate pentru servicii turistice, ce beneficiaza atat de scutire de la plata impozitului pe venit, cat si de la plata contributiilor sociale, in limita unui salariu mediu brut .

*Art. 76 alin. (4) lit. a Cod fiscal "Contravaloarea serviciilor turistice și/sau de tratament, inclusiv transportul, pe perioada concediului, pentru angajații proprii și membrii de familie ai acestora, acordate de angajator, astfel cum este prevăzut în contractul de muncă, regulamentul intern, sau primite în baza unor legi speciale și/sau finanțate din buget, este neimpozabilă, în măsura în care valoarea totală a acestora nu depășește într-un an fiscal, pentru fiecare angajat, nivelul unui câștig salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul în care au fost acordate"*

Astfel, ar trebui ca in mod obligatoriu sa se preia si propunerea ca orice suma acordata pentru vacanta/tratament sa fie mai intai acordata sub forma voucherelor de vacanta si doar sumele care depasesc valoarea propusa sa poata fi acordate in alta forma.

Majoritatea angajatorilor si a sindicatelor nu sustin eliminarea/modificarea prevederii de mai sus din Codul fiscal.

Intelegem ca propunerea specialistilor APT vizeaza scutirea integrala a voucherelor de vacanta de la plata impozitului pe venit si a contributiilor sociale. Cu siguranta avantajele fiscale suplimentare ar face mai atractiv produsul, iar pe langa scutirea de la plata impozitului pe venit (care nu exista in momentul de fata), s-ar adauga si creditul fiscal.

Daca intelegerea noastra este corecta, inseamna ca efortul bugetar nu este echivalent doar cu contravaloarea creditului fiscal estimat la 320 mil. euro, ci se va adauga si contravaloarea veniturilor neincasate din scutirea de la plata impozitului pe venit (320 euro/pers/an x 2 mil beneficiari x 10% = 64 mil. euro) .

Mecanismul de acordare si avantajele fiscale ar trebui sustinute printr-o campanie constanta de comunicare, de explicare, intelegere si constientizare .

Mecanismul presupune modificari ale Codului fiscal, modificari ce ar trebui sa fie predictibile (aprobrate cu cel putin 6 luni inainte de intrarea in vigoare) .

### **Sectorul public:**

De la obligativitatea acordarii se va trece la optiune. Stiind constrangerile bugetului de stat, aceasta optiune ar putea sa nu fie pusa niciodata in practica de catre stat ca angajator .

Pentru conformitate :  
Palfi Melania  
Asistent Manager  
Federatia Patronatelor din Turismul Romanesc



\* \*

\*

Consideram ca modificarea legislatiei aferente "voucherelor de vacanta" propusa de specialistii APT la "varianta 2" are un risc ridicat pe termen mediu si lung, mai ales in cazul schimbarii guvernelor.

Propunem ca intr-o perioada rezonabila specialistii APT, la care ar trebui sa se alature si specialisti in taxe si impozite, finante si contabilitate, sa reanalizeze "varianta 2" propusa, in urma concluziilor desprinse din intalnirea de astazi.

Ne permitem sa prezentam in anexa un punct de vedere insusit si de organele de control fiscal care pot verifica operatorii economici cu privire la acordarea beneficiilor salariale reprezentând serviciile turistice .

Avand in vedere structura si formatul intalnirii stabilite de APT, platformă formală de colaborare unde FPTR nu este membru, Comitetul Director al FPTR a hotarat transmiterea in scris a punctului de vedere catre toti participantii, considerand ca in cele 3 minute alocate singurei federatii patronale reprezentative la nivel de ramura turism, nu poate fi motivat un punct de vedere complex si contradictoriu cu cel supus in dezbatare.

Cu stimă,

Comitet Director

Prim-Vicepresedinte Nicolae BUCOVALA

Prim-Vicepreşedinte Executiv Dragoş RADUCAN

  


Vicepreşedinte Nicolae ISTRATE



Uniunea Generală a Industriaşilor din România  
prin

Mircea -Titus DOBRE  
Preşedinte UGIR Filiala Constanţa



P.S: Folosim acest prilej pentru a va informa ca in zilele urmatoare va avea loc o sedinta extraordinara a Comitetului Director al FPTR, in cadrul careia se vor analiza :

- masurile luate de USR si fostul ministru Cristian Ghinea si o parte din membrii APT cu privire la derularea fondurilor alocate prin PNRR, SECTIUNEA TURISM .

De asemenea, vom stabili modalitatea prin care ne vom adresa Premierului si Ministrului Dan Vîlceanu pentru informarea corecta cu privire la:

- Existenta cadrului legal pentru constituirea OMD-ului
- Fiinteaza de 3 ani de zile primul OMD constituit legal in UAT Mangalia, care are in componenta sa 7 statiuni de interes national .
- Modul in care o parte din membrii APT au influentat primarii PNL si USR din statiunile turistice de interes national sa nu constituie OMD-uri pana la aparitia unei legi speciale.
- Fortarea unor angajati din sectorul bugetar care au aplicat politica USR-ului in elaborarea unui proiect de lege special al OMD-ului .
- Fortarea unor functionari publici din carul ministerului Investitiilor care sa favorizeze Infiintarea urgenta a anumitor OMD-uri pentru a se putea obtine aprox. 2 mil euro prin PNRR .

Pentru conformitate :  
Palfi Melania  
Asistent Manager  
Federatia Patronatelor din Turismul Romanesc

